



FORUM PERMANENTE DEL TERZO  
SETTORE DELLA MARTESANA



# TERZO SETTORE IN COSTRUZIONE

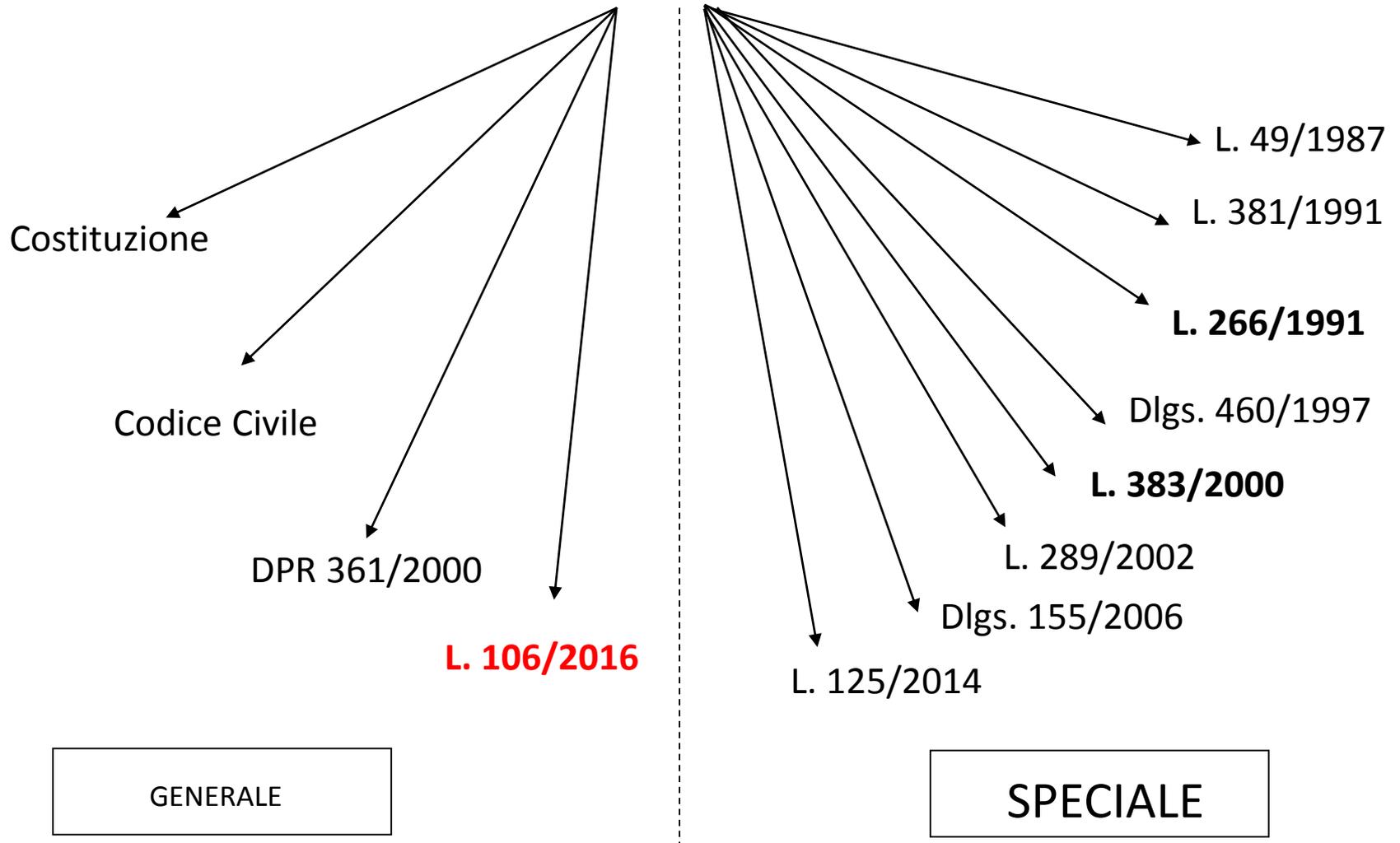
**FACCIAMO LA RIFORMA INSIEME**  
PRESENTAZIONE DEL PERCORSO

**Il nuovo sistema per il  
Terzo settore: cosa  
cambia e quali sono i  
principi generali**

**Nataniele Gennari**, avvocato esperto in diritto  
del Terzo Settore

**Carlo Mazzini**, consulente di organizzazioni  
non profit sulla fiscalità e sulla legislazione del  
Terzo Settore

# PRINCIPALE DISCIPLINA



# DEFINIZIONE DI TERZO SETTORE (1)

## Art. 1, co 1, L. 106-2016

Per Terzo settore si intende il complesso degli enti privati costituiti per il **perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale** e che, in attuazione del principio di sussidiarietà e in coerenza con i rispettivi statuti o atti costitutivi, **promuovono e realizzano attività di interesse generale** mediante forme di azione volontaria e gratuita o di mutualità o di produzione e scambio di beni e servizi.

## DEFINIZIONE DI TERZO SETTORE (2)

### ART. 1, co 1, L. 106-2016

Per Terzo settore si intende  
il complesso degli **enti privati** costituiti per  
il **perseguimento, senza scopo di lucro,** (1)  
di **finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale** (2)  
e che, in attuazione del principio di sussidiarietà (3)  
e in coerenza con i rispettivi statuti o atti costitutivi,  
**promuovono e realizzano attività di interesse generale** (4)  
mediante forme  
**di azione volontaria e gratuita**  
**o di mutualità**  
**o di produzione e scambio di beni e servizi.** (5)

# SUSSIDIARIETA' E INTERESSE GENERALE

## Art. 118, co 4, Costituzione

Stato, Regioni, Città Metropolitane e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà

# OGGETTO DELLA RIFORMA

## ART. 1, co 2, L. 106-2016

- 1) Revisione **civilistica**
- 2) Riordino e revisione **leggi speciali III settore e tributarie correlate**
- 3) Revisione Impresa sociale
- 4) Revisione servizio civile

## PRINCIPICI PER I DECRETI ART. 2, co 1, L. 106-2016

- 1) Garanzia del diritto associativo
- 2) Favorire l'iniziativa economica privata
- 3) Garanzia autonomia statutaria
- 4) Semplificazione norme vigenti

# REVISIONE DEL CODICE CIVILE

## ART. 3, L. 106-2016

Semplificazione e un'omogeneità della procedura di riconoscimento giuridico che dovrebbe passare dai notai.

## RIORDINO E REVISIONE LEGGI SPECIALI ART. 4, L. 106-2016

Scriviamo il **Codice Unico** del III settore e istituiamo il **Registro Unico** del III settore

# VOLONTARIATO E APS

## ART. 5, L. 106-2016

Si coordinano le normative **APS** e **ODV**  
mantenendone le specificità

# VIGILANZA E CONTROLLO

## ART. 7, L. 106-2016

Competenza generale attribuita al  
**Ministero del Lavoro**

Favorite le forme di **autocontrollo**

# FISCALITA'

## ART. 9, L. 106-2016

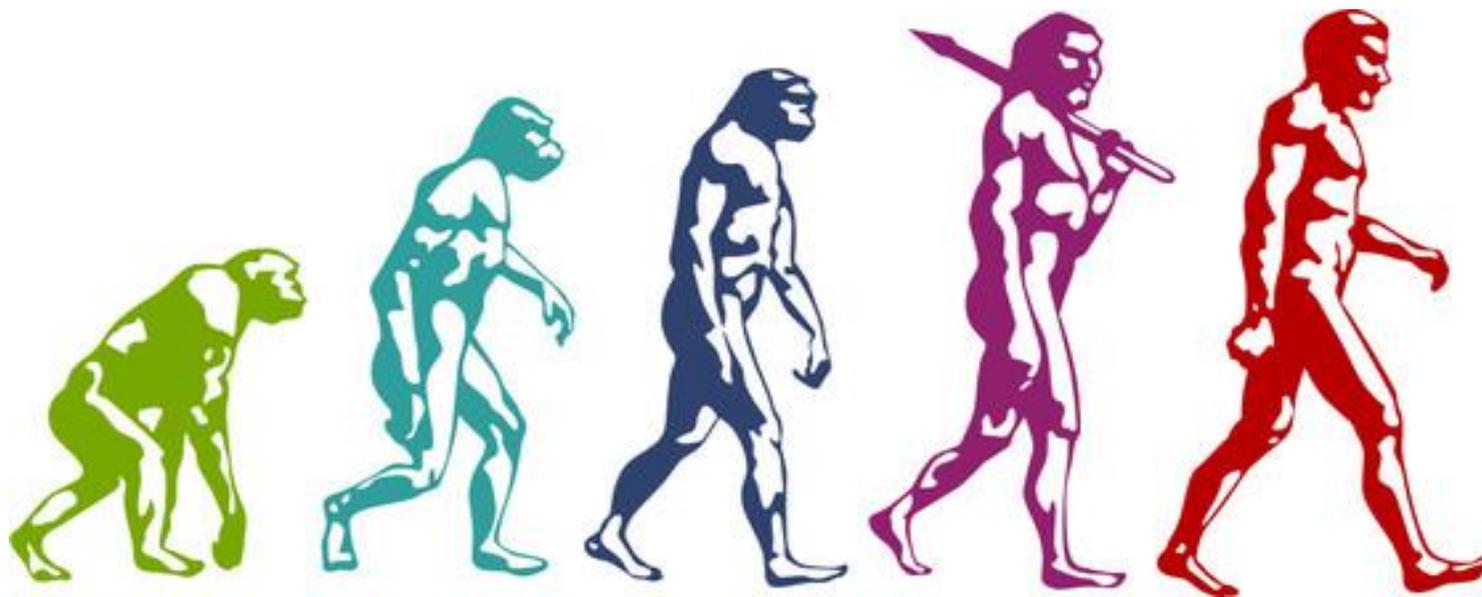
Razionalizzazione dei regimi pro  
donazioni.

Completamento riforma cinque per  
mille.

Razionalizzazione dei regimi fiscali

Revisione delle Onlus

# A che punto siamo



Annuncio aprile '14  
CDM luglio '14

Discussione Camera –  
Senato – Camera tra  
ottobre '14 e maggio '16

Scrittura decreti e giudizi  
controllori giugno '16 –  
giugno '17

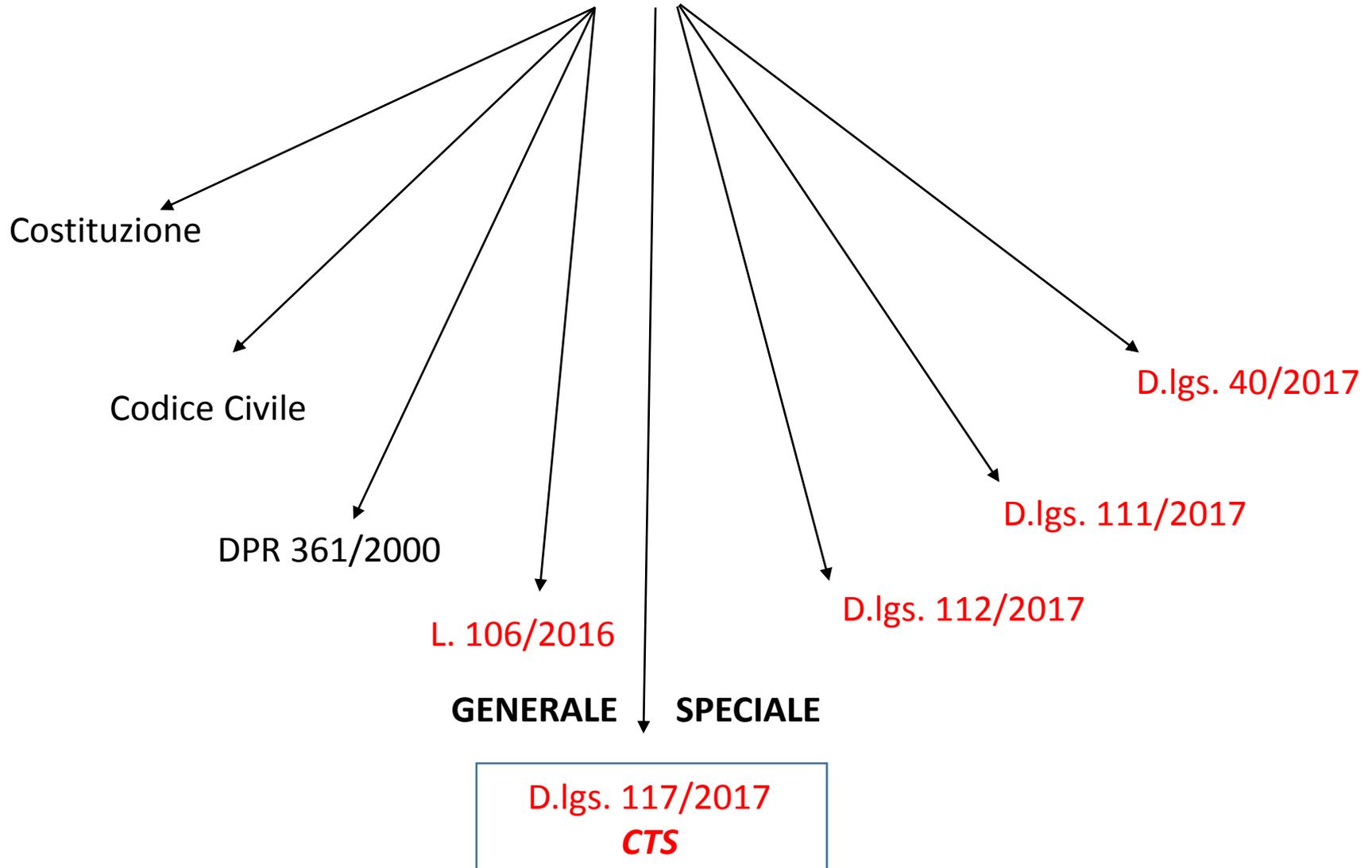
Entrate in vigore da  
luglio '17 al 1 gennaio  
'20

**28 giugno 2017**

**Il governo ha approvato i decreti legislativi applicativi della riforma del Terzo Settore...**

**E adesso?**

# PRINCIPALE DISCIPLINA POST RIFORMA



## 104 ARTICOLI CHE PARLANO DI:

- **Parte giuridica**
- **Registro Unico del Terzo Settore**
- **CSV e Reti**
- **Titoli di solidarietà**
- **Fiscalità**
- **Controlli**
- **Scadenze**



Questa sarà la legge che ci accompagnerà per i prossimi 20 anni

# SCHEMA D.LGS. 117/2017

<b>TITOLO I</b>	<b>DISPOSIZIONI GENERALI</b>	<b>artt. 1 - 3</b>
<b>TITOLO II</b>	<b>DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE IN GENERALE</b>	<b>artt. 4 - 16</b>
<b>TITOLO III</b>	<b>DEL VOLONTARIO E DELL'ATTIVITÀ DI VOLONTARIATO</b>	<b>artt. 17 - 19</b>
<b>TITOLO IV</b>	<b>DELLE ASSOCIAZIONI E DELLE FONDAZIONI DEL TERZO SETTORE</b>	<b>artt. 20 - 31</b>
<b>TITOLO V</b>	<b>DI PARTICOLARI CATEGORIE DI ENTI DEL TERZO SETTORE</b>	<b>artt. 32 - 44</b>
<b>TITOLO VI</b>	<b>DEL REGISTRO UNICO NAZIONALE DEL TERZO SETTORE</b>	<b>artt. 45 - 54</b>
<b>TITOLO VII</b>	<b>DEI RAPPORTI CON GLI ENTI PUBBLICI</b>	<b>artt. 55 - 57</b>
<b>TITOLO VIII</b>	<b>DELLA PROMOZIONE E DEL SOSTEGNO DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE</b>	<b>artt. 58 - 76</b>
<b>TITOLO IX</b>	<b>TITOLI DI SOLIDARIETÀ DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE ED ALTRE FORME DI FINANZA SOCIALE</b>	<b>artt. 77 - 78</b>
<b>TITOLO X</b>	<b>REGIME FISCALE DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE</b>	<b>artt. 79 - 89</b>
<b>TITOLO XI</b>	<b>DEI CONTROLLI E DEL COORDINAMENTO</b>	<b>artt. 90 - 97</b>
<b>TITOLO XII</b>	<b>DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI</b>	<b>artt. 98 - 104</b>

# FINALITA', PRINCIPI E NORME APPLICABILI (ARTT. 1-3)

1. Il richiamo alla Costituzione (art. 2, 3, 4, 9 e 118, comma 4)
  
1. Ordine di lettura delle norme di riferimento:
  - a. Disciplina particolare delle categorie di enti del Terzo settore
  
  - b. Ciò che non è previsto dalla disciplina di categoria il riferimento è il Codice del Terzo Settore (CTS)
  
  - a. Ciò che non è previsto dal CTS, le norme del Codice civile e le relative disposizioni di attuazione.

## CHI POTRA' ESSERE ETS?

- ODV (artt. 32 e segg.);
- APS (artt. 35 e segg.);
- Enti filantropici (art. 37 e ss.)
- Reti associative (art. 41 e ss.)
- Imprese sociali, disciplinate da apposito decreto
- Coop. sociali
- Società di mutuo soccorso,
- Associazioni e le fondazioni con finalità civiche solidaristiche e di utilità sociale che operano in uno dei settori di cui all'art. 5 del Codice

## ENTI DEL TERZO SETTORE (ART. 4)

- Enti di natura privata non societaria (tranne C.S. e I.S.);
- Senza scopo di lucro (tranne C.S. e I.S.)
- Con finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale
- Svolgono in via prevalente una delle 26 attività di interesse generale (AIG)
- Si iscrivono al Registro unico nazionale degli ETS

## CHI E COSA FA

Enti con finalità civiche, di utilità sociale e solidaristiche  
(che non sono definite)

esercitano in via esclusiva o principale,  
(se svolte in conformità alle norme)

uno o più dei 26 settori di attività di interesse generale (art. 5)

... E

possono esercitare **attività diverse**  
da quelle di cui all'articolo 5,  
a condizione che l'atto costitutivo o lo statuto lo consentano  
e siano secondarie e strumentali rispetto alle attività di  
interesse generale,  
secondo criteri e limiti definiti  
con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di  
concerto con il Ministro dell'economia

# MEMENTO!

- ✓ Le attività istituzionali possono essere svolte in forma non commerciale o commerciale
- ✓ Gli ETS possono mutare la qualifica fiscale di ente non commerciale a ente commerciale ma questo non mette in discussione la natura di ETS
- ✓ Regime forfettario delle attività commerciali e specifico per APS e ODV

# COME AFFRONTARE IL CAMBIAMENTO

Le regole d'oro:

- **Dividersi i compiti**
- **Specializzarsi** e informarsi con corsi ad hoc
- Avere un **quadro d'insieme** (andare oltre a quello che siamo)
- Le **norme cambiano**, anche quelle appena scritte; e inoltre vengono **interpretate** da Min Lavoro, AdE e altri ministeri
- **Periodo transitorio**: opportunità ed insidie

# Dove trovo gli articoli che mi interessano?

Se voglio sapere tutto del **volontariato** devo chiedermi: organizzazione di volontariato o ruolo dei volontari?

E i volontari, se sono soci, dove li trovo?

**E' una ricerca che si affina solo con la pratica**

**Trovo la legge su [www.normattiva.it](http://www.normattiva.it) (117 / 2017)**

# Cosa farò nel 2018 e cosa nel 2019?

Gli **statuti** di ODV, APS e ONLUS sono da modificare entro 3 febbraio 2019. Ci pensiamo da settembre 2018

L'enigma delle **attività di interesse generale**

E' tempo di pensare a

- Cosa vogliamo fare di nuovo (sogni nel cassetto)
- Cosa vogliamo mantenere delle vecchie pratiche
- Se il «nuovo» mi costringe / invita a cambiare profilo giuridico o fiscale

**Dividiamoci i compiti (di nuovo)!**

# Articolo 5: attività di interesse generale

26 cluster di attività

Come faccio a far ricadere la mia attività in una delle 26?

Differenza tra scopi e attività

# Articolo 6: attività diverse

Sono sempre attività **commerciali**

Da **definire** con DM limiti e criteri (quante e quali)

**Citate** negli statuti

**Secondarie e strumentali** rispetto alle attività di interesse generale

# Articolo 7: la raccolta fondi

Definizione giuridica

La differenza tra la **strategia** e le **raccolte pubbliche occasionali di fondi** (quelle di piazza)

Fare la raccolta fondi è un diritto

# Articolo 8: assenza di scopo di lucro

Ritornano – un po' cambiati – gli indicatori delle Onlus

- **Amministratori e controllori:** sproporzionati
- **Lavoratori:** + di 140 (anche autonomi?)
- **Acquisto beni o servizi:** a valori superiori a quelli normali
- **Cessioni beni o servizi:** a condizioni favorevoli agli «amici» sempre che non siano attività di interesse generale
- Corresponsione **interessi su prestiti** a soggetti diversi da banche: maggiori di 4 punti a tasso annuo di riferimento

# Grazie

Per informazioni:

Mail: [farenonprofit@ciessevi.org](mailto:farenonprofit@ciessevi.org)

Tel. 02.45475857